Podpisany przez:
Andrzej Sołtysek
dnia 28 października 2026 r.

UCHWAŁA NR XXXII/248/2026
RADY GMINY SOMONINO

z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej opieszałego wykonania remontu drogi gminnej ul. Polnej w Piotrowie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) oraz art. 229 pkt 3, art. 237 § 1 i 3 w zw. z art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

Rada Gminy Somonino uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 09 września 2026 r. dotyczącą opieszałego wykonania remontu drogi gminnej - ul. Polnej w Piotrowie

§ 2. Stosownie do art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego informuje się skarżącego, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowi skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Somonino do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Sołtysek

Uzasadnienie

Komisja, po zapoznaniu się z treścią skargi z dnia 09 września 2026 r. dotyczącej opieszałości w realizacji inwestycji na ul. Polnej w Piotrowie, przedstawioną dokumentacją oraz wyjaśnieniami pracownika Urzędu Gminy złożonymi podczas posiedzenia Komisji, uznała skargę za bezzasadną.

Uzasadniając swoje stanowisko, Komisja wzięła pod uwagę, że we wniosku Sołtysa Piotrowa z dnia 18 września 2025 r., dotyczącym zadań do realizacji w ramach budżetu Gminy na 2026 r., wskazano następujące przedsięwzięcia:

1.Wylewka drugiej warstwy asfaltu na ul. szkolnej z wioski w kierunku krajówki,

2.Poszerzenie drogi w kierunku ulicy zamkowej i utwardzenie,

3.Wyrwanie korzeni i pniaków na ulicy Polnej,

4.Łatanie dziur na pozostałych drogach.

Należy podkreślić, że w powyższym wniosku nie wskazano wykonania utwardzenia ul. Polnej jako odrębnej inwestycji drogowej. Wskazano jedynie usunięcie korzeni i pniaków. Realizacja szerszego zakresu prac na tej ulicy wymagała zatem zmiany wcześniejszych zamierzeń inwestycyjnych, przeprowadzenia dodatkowych uzgodnień oraz przygotowania odpowiedniej dokumentacji.

W odniesieniu do ul. Szkolnej rozpoczęto ustalanie zakresu inwestycji, kompletowanie dokumentacji oraz uzyskiwanie wymaganych dokumentów i zgód. Zaświadczenie umożliwiające realizację zadania uzyskano w dniu 17 lutego 2026 r.

W przypadku drogi w kierunku ul. Zamkowej przygotowanie inwestycji przedłużało się ze względu na trwający proces regulacji granic nieruchomości. W toku dalszych rozmów i analiz, na przełomie kwietnia i maja 2026 r., podjęto działania zmierzające do zmiany pierwotnych zamierzeń i skoncentrowania prac na ul. Polnej.

Początkowo rozmowy dotyczące ul. Polnej koncentrowały się na usunięciu korzeni i pni. Na przełomie kwietnia i maja 2026 r. odbyły się spotkania z udziałem Sołtysa Piotrowa oraz przedstawiciela firmy zajmującej się frezowaniem korzeni. Wstępnie oszacowany koszt tych prac przekraczał 10 000 zł. Podczas rozmów zwrócono również uwagę na ryzyko naruszenia stabilności skarpy w przypadku usunięcia korzeni. W związku z tym podjęto rozmowy z Sołtysem Piotrowa dotyczące zmiany zakresu planowanych działań i wyboru rozwiązania, które pozwoliłoby na poprawę stanu technicznego drogi.

Po zakończeniu okresu zimowego, który w 2026 r. utrudniał prowadzenie robót drogowych, Gmina podjęła z Sołtysem rozmowy dotyczące możliwości wykonania trwalszego utwardzenia ul. Polnej przy użyciu płyt YOMB, zamiast ograniczenia prac do doraźnego utwardzenia gruzem i kruszywem. Odbyło się kilka spotkań poświęconych ustaleniu zakresu inwestycji. Uczestniczyli w nich m.in. Prezes Spółki Komunalnej, Mateusz Penkowski, Radosław Ostrowski oraz Sołtys Piotrowa. W wyniku przeprowadzonych rozmów uzgodniono kierunek działań zakładający wykonanie utwardzenia płytami YOMB przynajmniej części ulicy Polnej.

Dodatkowo mieszkaniec ul. Polnej zadeklarował przekazanie około 300 płyt YOMB na odcinek drogi prowadzący w kierunku jego posesji. Deklaracja ta stwarza możliwość zwiększenia zakresu wykonanych prac przy racjonalnym wykorzystaniu środków publicznych. Ostateczna długość odcinka przeznaczonego do utwardzenia miała zostać określona na podstawie możliwości finansowych Gminy po zakończeniu wyników postępowania dotyczącego wykonania nakładki asfaltowej.

W czerwcu 2026 r. rozpoczęto przygotowanie dokumentacji niezbędnej do zgłoszenia robót dotyczących ul. Polnej. Zgłoszenie złożono w Starostwie Powiatowym w Kartuzach dnia 2 lipca 2026 r., natomiast zaświadczenie umożliwiające realizację inwestycji uzyskano 15 lipca 2026 r. Następnie przystąpiono do oszacowania wartości zadania i przygotowania kosztorysów inwestorskich obejmujących planowane prace. Kosztorysy dotyczące nawierzchni asfaltowych i płyt YOMB otrzymano 27 sierpnia 2026 r.

Równolegle Gmina prowadziła procedurę wyboru wykonawcy nakładek asfaltowych na drogach gminnych. Wyniki postępowania z dnia 18 września 2026 r. wykazały, że cena oferty wykonania nakładki asfaltowej na ul. Szkolnej była o około 80 000 zł niższa od wartości wynikającej z kosztorysu inwestorskiego. Powstała w ten sposób możliwość ponownej analizy zakresu inwestycji na ul. Polnej i rozważenia wydłużenia odcinka przewidzianego do utwardzenia.

W związku z powyższym podjęto działania zmierzające do aktualizacji zakresu inwestycji oraz przygotowania postępowania dotyczącego realizacji zadania przez Gminne Przedsiębiorstwo Remontowo usługowe. Procedurę przygotowano do ogłoszenia 28 września 2026 r., a zawarcie umowy planowano na początek października 2026 r.

Komisja, analizując sprawę, uwzględniła również wyjaśnienia złożone przez pracowników Urzędu Gminy podczas posiedzenia Komisji, dotyczące chronologii zdarzeń oraz poszczególnych etapów przygotowania inwestycji na ul. Polnej w Piotrowie. Wyjaśnienia te pozwoliły na szczegółowe odtworzenie przebiegu podejmowanych działań, począwszy od wniosku Sołtysa Piotrowa do budżetu Gminy na 2026 r., poprzez zmianę pierwotnych zamierzeń inwestycyjnych, uzgodnienia dotyczące zakresu robót, przygotowanie dokumentacji i uzyskanie wymaganych zaświadczeń, aż po oszacowanie wartości zadania oraz przygotowanie procedury wyboru wykonawcy.

Zestawiając wyjaśnienia pracowników Urzędu Gminy z przedstawioną dokumentacją i datami poszczególnych czynności, Komisja ustaliła, że przygotowanie inwestycji następowało etapowo i wiązało się z koniecznością podjęcia szeregu działań formalnych, technicznych i organizacyjnych. W toku przygotowań zakres planowanego zadania był modyfikowany w celu znalezienia rozwiązania umożliwiającego wykonanie trwalszej nawierzchni oraz racjonalne wykorzystanie środków finansowych Gminy.

Komisja wzięła pod uwagę, że działania podejmowane przez Gminę nie ograniczały się do doraźnego utwardzenia drogi. Przeciwnie, prowadzono prace przygotowawcze zmierzające do wykonania nawierzchni z płyt YOMB, rozważano zwiększenie długości odcinka objętego inwestycją, a także uwzględniono możliwość wykorzystania oszczędności uzyskanych w postępowaniu dotyczącym nakładek asfaltowych. Okoliczności te wskazują na dążenie do realizacji zadania w zakresie możliwie korzystnym dla mieszkańców, przy jednoczesnym uwzględnieniu możliwości finansowych Gminy.

Komisja uznała, że przedstawiona chronologia zdarzeń, poparta złożonymi wyjaśnieniami i dostępnymi dokumentami, nie daje podstaw do stwierdzenia, że działania związane z przygotowaniem inwestycji były podejmowane z nieuzasadnioną opieszałością. Czas przygotowania zadania wynikał z konieczności zmiany pierwotnych zamierzeń, ustalenia właściwego zakresu robót, przeprowadzenia wymaganych procedur administracyjnych, oszacowania kosztów oraz poszukiwania rozwiązań pozwalających na efektywne wykorzystanie środków publicznych.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, Komisja nie stwierdziła podstaw do uznania, że przygotowanie inwestycji na ul. Polnej w Piotrowie przebiegało z nieuzasadnioną opieszałością.