

UCHWAŁA Nr VIII/57/15

RADY GMINY SOMONINO

z dnia 7 października 2015r.

w sprawie wniesienia skargi na rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015, poz. 1045) oraz art. 3 § 2 pkt 7 i art. 32, 34 i 35 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012r. poz. 270 z późn. zm.)

Rada Gminy Somonino uchwala co następuje:

§ 1

Postanawia się wnieść skargę do sądu administracyjnego na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Pomorskiego z dnia 22.09.2015r. orzekającego nieważność uchwały nr VII/53/15 Rady Gminy Somonino z dnia 13 sierpnia 2015r. w sprawie zasad udzielania informacji o zlecaniach w ramach realizacji zadań własnych Gminy Somonino oraz zasad zapewniania radnym Gminy Somonino dostępu do dowodów księgowych

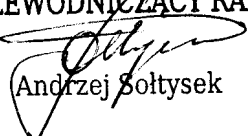
§ 2

1. Do wniesienia skargi, podejmowania wszystkich czynności w toku postępowania i reprezentowania skarżącego przed sądem administracyjnym upoważnia się Przewodniczącą Rady Gminy Pana Andrzeja Sołtyska.
2. Przewodniczący Rady Gminy może ustanawiać pełnomocników procesowych

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

PRZEWODNICZĄCY RADY


Andrzej Sołtys

Sprawdzono pod względem
formalno-otwartym
RADA PRAWNY
data: 7.10.2015 podpis: Michał Janowski
Gd. - 1895

Uzasadnienie

Wojewoda Pomorski dokonał wszczęcia postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały nr VII/53/15 Rady Gminy Somonino z dnia 13 sierpnia 2015r. w sprawie zasad udzielania informacji o zlecaniach w ramach realizacji zadań własnych Gminy Somonino oraz zasad zapewniania radnym Gminy Somonino dostępu do dowodów księgowych obejmujących te zlecenia, a następnie rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdził jej nieważność.

Uchwała była wynikiem realizowania intencji samorządności i kontroli Rady Gminy nad decyzjami organu wykonawczego. Idea samorządności pozwala na podejmowanie uchwał kontrolnych, które zmierzają ku przejrzystości i transparentności samorządu. W mniemaniu Rady Gminy uchwała nr VII/53/15 z dnia 13.08.2015r. ma na celu wyłącznie uzyskanie przejrzystości finansów publicznych. Niezrozumiałe jest dla nas, aby organy nadzorcze kwestionowały sytuację, w której samorząd domaga się przejrzystości finansowania remontów dróg gminnych.

Rada Gminy Somonino wyraża przekonanie, że podważanie przez Wójta podjętej demokratycznie uchwały jest wynikiem zakwestionowania idei samorządności i demokratycznych decyzji Rady. Wyrażamy pogląd, że Rada Gminy ma prawo do kontrolowania wydatków bezpośrednio, skoro zatem podjęta została inicjatywa o udziale sołtysów i radnych w ocenie wydatków związanych z remontami dróg, to organ nadzoru powinien zaakceptować tę formę kontroli bezpośrednio. Informacje sołtysów i radnych, kierowane do komisji rewizyjnej, będą podstawą do decyzji o udzieleniu absolutorium Wójtowi. Zakwestionowanie tej zasady powoduje utratę możliwości kontroli i pełnej oceny przez Radę Gminy działań organu wykonawczego.

Udzielenie informacji przez Wójta, dotyczących planowanych terminów oraz zakresu remontów i modernizacji dróg gminnych przed ich rozpoczęciem, pozwala Radzie Gminy na rzeczywistą kontrolę wydatków na te cele. Faktem niezaprzeczalnym jest sytuacja, że zaplanowana na dane sołectwo kwota np. 80 tys. zł jest w 100% wykorzystywana, co wskazuje na praktyki dopasowywania powierzchni i zakresu robót do tej kwoty bez zapytań ofertowych innych podmiotów. Jest to wykorzystywanie zleceń własnych gminy na rzecz spółki komunalnej bez koniecznej konkurencyjności.

Zdaniem radnych zapewnienie konkurencyjności pozwoliłoby na zaoszczędzenie środków lub wykonanie za tę kwotę szerszego zakresu prac.

Wprowadzenie zasady informowania przez Wójta sołtysów i radnych o planowanych realizacjach modernizacji dróg nie stanowi naszym zdaniem naruszenia obowiązującego prawa, a jest jedynie przejawem transparentności i troski o dobro wspólne.

W ocenie Rady Gminy Somonino stanowisko organu nadzoru jest błędne, a przedmiotowa uchwała Rady Gminy nie narusza prawa. Wobec powyższego konieczne jest zaskarżenie przedmiotowego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Zgodnie z art. 98 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym rozstrzygnięcia organu nadzorczego dotyczące gminy podlegają zaskarżeniu do sądu administracyjnego z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od dnia ich doręczenia. Do złożenia skargi uprawniona jest gmina lub związek międzygminny, których interes prawny, uprawnienie albo kompetencja zostały naruszone. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała bądź zarządzenie organu, który podjął uchwałę lub zarządzenie albo którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Wobec powyższego konieczne jest podjęcie uchwały o zaskarżeniu przedmiotowego rozstrzygnięcia. W przeciwnym wypadku Sąd odrzuci skargę.

Na podstawie art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi stroną postępowania sądowo-administracyjnego jest skarżący. Charakter organu kolegialnego, jakim jest Rada Gminy, zasadniczo wyklucza możliwość osobistego działania. Mając powyższe na względzie konieczne jest upoważnienie Przewodniczącego Rady do złożenia skargi, a także udzielenia adwokatowi lub radcy prawnemu pełnomocnictwa, celem należytej reprezentacji Rady Gminy w postępowaniu sądowo-administracyjnym.