

Reni Gwałtowna

Starkowa Huta, dnia 18.02.2022 roku

Waldemar Szwichenberg
Przedsiębiorstwo Handlowo - Usługowe
ul. Droga Kaszubska 31, 83-311 Ostrzyce

URZĄD GMINY W SOMONINO	
wpłynęło	24.02.2022 data
L.dz. 2809. Ilość zał. Podpis.	

OTRZYMANO

DNIA 2.8. LUT. 2022

Urząd Gminy Somonino

ul. Ceynowy 21

83-314, Somonino

W odpowiedzi na pismo ZW1.6220.1.8.2021.TG informuję, iż wezwanie odnośnie konsultacji z udziałem społeczeństwa dotyczące raportu oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięcia pn. Instalacja do zbierania i przetwarzania odpadów budowlanych na dz. nr 167/3 w m. Starkowa Huta, jest bezpodstawne.

Jednostki samorządu terytorialnego, korzystając z przyznanych im ustawowo kompetencji, rozstrzygają wiele spraw istotnych społecznie, co wpływa bezpośrednio na sferę praw i obowiązków mieszkańców. Do takich spraw niewątpliwie należą decyzje dotyczące lokalizacji inwestycji, szczególnie tych, które będą miały bezpośredni lub pośredni wpływ na środowisko. Udział społeczeństwa w ochronie środowiska jest jednym z etapów procesu inwestycyjnego. Każdy zainteresowany człowiek może brać udział w postępowaniu o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Oprócz prowadzenia konsultacji społecznych organy rozpatrujące takie sprawy są zobowiązane informować społeczeństwo o czynnościach postępowania oraz umożliwić zainteresowanym składanie uwag i wniosków. Gwarantują to obowiązujące przepisy.

Konsultacje społeczne stanowią nieodłączny element postępowania środowiskowego mającego na celu uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięć w zakresie inwestycji liniowych. W toku prowadzonego postępowania aktywność osób innych niż inwestor może wystąpić w następujących postaciach:

- udziału stron postępowania – innych niż wnioskodawca (inwestor przedsięwzięcia), np. właścicieli nieruchomości objętych lub sąsiadujących z obszarem oddziaływania inwestycji;
- osób zainteresowanych prowadzonym postępowaniem – nie posiadających jednak statusu strony postępowania, które zgodnie z prawem mogą posiadać uprawnienia do

zgłaszania wniosków i uwag oraz uczestniczenia w publicznych rozprawach administracyjnych;

- organizacji ekologicznych – uczestniczących w postępowaniu na prawach strony postępowania, jeżeli powołując się na swoje cele statutowe zgłoszą chęć uczestniczenia w danym postępowaniu (organizacje ekologiczne).

Aktualne uregulowania prawne w zakresie postępowania środowiskowego zapewniają na wszystkich jego etapach czynny udział społeczeństwa. Organy administracji właściwe do wydania decyzji środowiskowej mają obowiązek zapewnić społeczeństwu możliwość czynnego uczestniczenia w postępowaniu środowiskowym. Art. 29 u.i.o.ś. przyznaje przedstawicielom społeczeństwa generalne uprawnienie do składania uwag i wniosków w toku postępowania. Udział społeczeństwa w toku postępowania środowiskowego ma przy tym przede wszystkim charakter konsultacyjny, nie stanowi źródła interesu prawnego i tym samym nie przyznaje każdemu zainteresowanemu obywatelowi statusu strony postępowania [1].

Obowiązujące przepisy prawa nakładają na organ administracji szereg obowiązków mających na celu zapewnienie realnej możliwości udziału społeczeństwa w postępowaniu. Podstawowym obowiązkiem organu jest podanie do publicznej wiadomości, przed wydaniem decyzji i bez zbędnej zwłoki informacji wskazanych w art. 33 ust. 1 i 2 u.i.o.ś. Zawarty w przytoczonym przepisie katalog środków gwarantujących udział społeczeństwa ma charakter zamknięty, ustawodawca nie dopuścił bowiem co do zasady zastosowania innych instrumentów prawnych mających zagwarantować udział społeczeństwa w postępowaniu [2].

Podanie informacji do publicznej wiadomości następuje poprzez udostępnienie informacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej organu właściwego w sprawie, ogłoszenie informacji w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organu oraz poprzez obwieszczenie w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscu planowanego przedsięwzięcia, a także w prasie lub w sposób zwyczajowo przyjęty w miejscowościach właściwych ze względu na przedmiot postępowania. Z uwagi na wieloetapowy charakter postępowania środowiskowego organ powinien natomiast oddzielnie powiadamiać społeczeństwo o podjęciu każdej czynności procesowej wskazanej w art. 33 ust. 1 u.i.o.ś.

Głównym instrumentem przysługującym społeczeństwu w ramach postępowania środowiskowego jest składanie wniosków i uwag, w określonym przez organ terminie. Uwagi i wnioski mogą być wnoszone w formie pisemnej, ustnie do protokołu oraz za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich bezpiecznym podpisem elektronicznym. Zgodnie z art. 29 u.i.o.ś. uwagi i wnioski może wnosić każdy obywatel, także nie posiadający statusu strony postępowania.

Złożenie uwag i wniosków po upływie wyznaczonego terminu może natomiast skutkować pozostawieniem ich bez rozpoznania. Organ nie ma bowiem obowiązku rozpatrywania uwag i wniosków zgłoszonych z przekroczeniem wyznaczonego w tym celu terminu. Organ powinien jednakże zapoznać się również z uwagami i wnioskami zgłoszonymi po terminie. Może bowiem uwzględnić je z urzędu, jeżeli będzie to służyło realizacji zasady prawdy obiektywnej lub zasady pogłębiania zaufania obywateli do organów administracji publicznej wynikających z art. 7 i 8 k.p.a. Organ prowadzący postępowanie może także kilkakrotnie wyznaczać termin do składania uwag i wniosków, jeżeli np. w wyniku uzupełnienia bądź zmiany wniosku o wydanie decyzji środowiskowej, uległy zmianie istotne dla rozstrzygnięcia sprawy okoliczności.

Innym środkiem prawnym mającym na celu zagwarantowanie udziału społeczeństwa w postępowaniu, jest możliwość przeprowadzenia przez organ publicznej rozprawy administracyjnej. O terminie, miejscu i przedmiocie rozprawy organ administracji powiadamia strony postępowania oraz zawiadamia potencjalnie zainteresowane postępowaniem podmioty w drodze obwieszczenia albo w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości. Przyjmuje się przy tym, że przeprowadzenie rozprawy w sprawie o wydanie decyzji środowiskowej ma charakter fakultatywny i pozostaje w zakresie uznaniowej decyzji organu prowadzącego postępowanie.

Ponadto w art. 37 u.i.o.ś. nałożono na organ prowadzący postępowanie obowiązek rozpatrzenia zgłoszonych wniosków i uwag oraz wskazania w jaki sposób i w jakim zakresie zostały wzięte pod uwagę oraz uwzględnione wnioski i uwagi zgłoszone przez społeczeństwo. Udział społeczeństwa w postępowaniu ma bowiem głównie na celu wielokierunkowe rozpatrzenie sprawy. Rozpatrzenie uwag i wniosków następuje przy tym w uzasadnieniu decyzji kończącej postępowanie w sprawie. Należy wskazać, iż organ nie ma obowiązku uwzględnienia uwagi i wniosków zgłoszonych przez przedstawicieli społeczeństwa. Jest on uprawniony do samodzielnej oceny zasadności zgłoszonych w toku postępowania postulatów [3].

Obowiązki informacyjne w postępowaniu środowiskowym mające na celu zapewnienie czynnego udziału społeczeństwa nie kończą się przy tym wraz z wydaniem decyzji środowiskowej. Zgodnie z art. 38 u.i.o.ś. organ prowadzący postępowanie powinien podać do publicznej wiadomości informację o wydaniu decyzji oraz o możliwościach zapoznania się z jej treścią. Społeczeństwo niezależnie od przysługiwania lub nieprzysługiwania poszczególnym osobom przymiotu strony postępowania, winno mieć bowiem zagwarantowaną możliwość zapoznania się z treścią decyzji środowiskowej, kończącej postępowanie w sprawie.

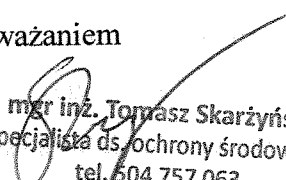
W języku polskim termin konsultacja oznacza udzielenie rady, zasięgnięcie opinii u specjalisty, rzeczoznawcy lub zaufanej osoby [4]. Słowo to pochodzi od łacińskiego wyrazu *consultatio*, czyli radzenie się. Konsultacja ma zawsze charakter opiniodawczy oraz niewiążący. Konsultacja stanowi też instrument uzgadniania sprzecznych interesów, a więc służy rozwiązywaniu konfliktów. Jest też formą współdziałania zainteresowanych w procesie podejmowania decyzji [5].

Mając na uwadze powyższe inwestor nie jest zobligowany do przeprowadzenia konsultacji z udziałem społeczeństwa w formie innej niż wymienione w art. Art. 33. 1. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021 r.poz. 1718).

Mając jednak na uwadze dobro lokalnego społeczeństwa, inwestor za porozumieniem i na podstawie Art. 36. (Organ właściwy do wydania decyzji może przeprowadzić rozprawę administracyjną otwartą dla społeczeństwa. Przepis art. 91 § 3 Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio) wraz z organem wydającym decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach wziąć udział w takiej rozprawie administracyjnej.

Rozprawa taka winna być zainicjowana przez Urząd Gminy Somonino za porozumieniem z Inwestorem w dogodnych dla obu stron terminach.

Z poważaniem


mgr inż. Tomasz Skarżyński
specjalista ds. ochrony środowiska
tel. 504 757 063

Literatura:

- [1] K. Gruszecki, Komentarz do art. 33 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, LEX/el 2009.
- [2] K. Gruszecki, Komentarz do art. 33..., op. cit., LEX/el 2009.
- [3] K. Gruszecki, Komentarz do art. 37..., op. cit., LEX/el 2009.
- [4] Słownik wyrazów obcych, pod red. M. Bańki, Warszawa 2004 r., s. 506.
- [5] Knosala E., Doradztwo naukowe w świetle prawa administracyjnego, s. 12. Katowice 1981 r.