

Uchwała Nr XXXVIII/399/2022

Rady Gminy Somonino

z dnia 25 maja 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

Rada Gminy Somonino uchwala, co następuje:

- § 1. Nie uwzględnia się wezwania z dnia 25 lutego 2022 r. złożonego w dniu 1 marca 2022 r. przez _____ – do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Nr XIII/107/12 Rady Gminy Somonino z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Wyczechowo (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 1437) poprzez jej uchylenie.
- § 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Gminy Somonino do przekazania stanowiska Rady pełnomocnikowi wzywających.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Andrzej Soltyszek

Sprawdzono poprawność
formalno-prawną

Michał Janowski

15.05.2022 r. rada prawny
GD/1895

UZASADNIENIE

W dniu 1 marca 2022 r. do Urzędu Gminy w Somoninie wpłynęło wezwanie w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, do uchylenia uchwały Nr XIII/107/12 Rady Gminy Somonino z dnia 29 lutego 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części wsi Wyczechowo (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego poz. 1437) – *dalej „uchwała”*.

W wezwaniu zarzucono:

- 1) sprzeczność uchwały z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego
- 2) naruszenie przepisów art. 14 ust. 3, art. 15 ust. 1 u.p.z.p., art. 15 ust. 2 pkt 1, 6, 7, 9 u.p.z.p., art. 17 pkt 6 lit. a i lit. c u.p.z.p., art. 15 ust. 1 w zw. z art. 14 pkt 5 u.p.z.p. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Strony zostały wezwane do sprecyzowania, czy składane pismo stanowi wezwanie do usunięcia naruszenia prawa czy też – z uwagi na sposób jego sformułowania – skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Wobec niejednoznaczności odpowiedzi, z ostrożności wezwanie zostało przesłane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku jako skarga.

W odpowiedzi wskazano, że sprawę należy procedować jako wezwanie Rady Gminy do usunięcia naruszenia prawa w trybie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Wniosek skarżących został też w międzyczasie przesłany autorowi planu celem zajęcia stanowiska.

W oparciu o wyjaśnienia autora planu stwierdzić należy, że zarzuty są bezzasadne i stoją w sprzeczności z stanem faktycznym wynikającym z dokumentacji planistycznej i obowiązującymi w momencie uchwalania planu miejscowego przepisami.

Nie zachodzi sprzeczność z obowiązującym w dniu uchwalenia planu Studium, brak naruszania ustaleń Studium oraz zgodność z obowiązującym w dniu uchwalania planu Studium wynika jednoznacznie z porównania tekstów i części graficznych omawianych dokumentów. Odpowiednie stwierdzenie w tej sprawie podjęła Rada Gminy Somonino przed podjęciem uchwały w sprawie planu.

Plan miejscowy zgodnie z ustaleniami obowiązującego wówczas Studium nie zmienia przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Zwarte obszary gruntów rolnych pozostają w planie miejscowym w użytkowaniu rolniczym jako tereny rolnicze oznaczone symbolem R. W takim przypadku nie jest wymagane i uzasadnione uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne. Ewentualny wniosek Wójta o wyrażenie zgody na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych na grunty rolne nie miał podstaw prawnych. Nieuzasadniona i nadmierna zmiana przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze i nieleśne jest sprzeczna z ustawowymi wymaganiami ochrony gruntów rolnych i leśnych

Zarzuty braku ustaleń lokalizacji projektowanych dróg dojazdowych na terenach rolnych, obiektów i urządzeń technicznych stoją w sprzeczności z przywołanym przepisem art. 15 ust. 2 pkt 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu plan nie ustala lokalizacji obiektów i urządzeń - w planie określa się obowiązkowo "przeznaczenie terenów oraz linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu lub różnych zasadach zagospodarowania". Plan ustala odpowiednie linie rozgraniczające, przeznaczenie terenów i zasady ich zagospodarowania. Plan zawiera odpowiednie ustalenia wynikające z pozostałych pkt art. 15 ust. 2. Odpowiednie do miejsca i uwarunkowań zapisy zamieszczono w części ogólnej planu, w kartach terenu i w części graficznej. W

trakcie sporządzania planu ustawodawca wprowadził *vacatio legis* dla części przepisów ustawy obowiązujących w 2010 r. Plan sporządzono zgodnie z wymaganym brzmieniem przepisów ustawy.

Wójt Gminy wystąpił o wymagane opinie o projekcie planu zgodnie z odpowiednim brzmieniem art. 16 pkt 6 ustawy. W przypadku braku opinii lub uzgodnienia w odpowiednim terminie zastosowano ustalenia art. 25 ust. 2. Odpowiednia informacja znajduje się w dokumentacji planistycznej.

W związku z ustaleniami planu przepisy odrębne nie wymagały wystąpienia o zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolne i nieleśne. Uszczegółowienie okoliczności realizacji planowanych inwestycji określają przepisy nadrzędne. Plan miejscowy nie może zawierać ustaleń wykraczających poza delegację ustawową. Przepisy art. 15 ustawy nie dopuszczają wprowadzania ustaleń w zakresie opisanym w skardze ("projekt planu jak i uchwalony plan nie zawiera informacji jak też żadnych wyliczeń pozwalających na określenie powierzchni zajętej przez budynki i budowle mające powstać na terenach rolnych"). Interpretacja rozszerzająca wskazany przepis nie jest dopuszczalna.

Gmina w ramach przyznanego władztwa planistycznego może w studium odpowiednio określać politykę przestrzenną gminy i lokalne zasady zagospodarowania terenów. Gmina może zmieniać Studium odpowiednio zgodnie z obowiązującymi przepisami w tym zakresie. Podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego dla części obrębu Wyczechowo nastąpiło w warunkach obowiązującego Studium. Przed podjęciem wspomnianej uchwały Wójt Gminy Somonino wykonał analizy dotyczące zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium oraz określił zakres prac planistycznych. Analizy wykonane przez Wójta w tym zakresie nie są traktowane jako integralne części uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego (art. 14 ust. 2 ustawy) i nie ma obowiązku ich dołączenia do dokumentacji planistycznej. Odpowiednie decyzje w sprawie prac nad planem w warunkach zmienionego Studium podejmuje Wójt i Rada Gminy. W trakcie opracowania planu (w latach 2010-2012) ponowiono procedury opiniowania i uzgodnień.

W trakcie sporządzania projektu planu wykonano wymagane w studium opracowania i analizy dotyczące ochrony krajobrazu i ochrony ekspozycji terenów objętych planem i terenów sąsiednich. Wyniki analiz i badań zawarto w części tekstowej i graficznej planu. W planie ustalono odpowiednie strefy ochrony ekspozycji, krajobrazu, środowiska, krajobrazu kulturowego, przyrody, ochrony konserwatorskiej obiektów i terenów ujętych w ewidencji i w rejestrze zabytków. Nie ma obowiązku ujawnienia i udostępniania oddzielnych opracowań w tym zakresie w dokumentacji planistycznej. Dokumentację planistyczną określa Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Organ Nadzoru w postępowaniu sprawdzającym nie stwierdził naruszenia procedury opracowania planu.